

# ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ В РОССИИ

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из наиболее важных факторов становления России, как демократического правового государства, является развитие гражданского общества, основу которого составляет сознательное добровольное участие граждан в общественной жизни страны. Добровольчество (общественно полезная безвозмездная деятельность, осуществляемая гражданами индивидуально или коллективно на основе свободного выбора и доброй воли) является исторически сложившейся российской традицией. Подчеркивая роль граждан и общественных организаций в решении социальных проблем, в одном из своих выступлений на встрече с молодежью Президент Российской Федерации В.В. Путин сказал, что «именно Россия прославилась примерами бескорыстного служения обществу и народу».

В Российской Федерации на базе действующего федерального и регионального законодательства сегодня уже накоплен значительный опыт взаимодействия и партнерства органов государственной власти с неправительственными некоммерческими организациями (НПО), созданными и работающими с участием добровольцев, в сфере здравоохранения, образования, культуры, социальной помощи нуждающимся группам населения и других.

Однако проблема состоит в том, что уровень вовлеченности населения в социальную активность и работу в НПО остается крайне низким (около полутора — двух процентов занятого населения, по данным источников НПО). Опросы ВЦИОМ (2004 г.) показывают, что институционализированные формы участия (деятельность в политических партиях, профсоюзах, общественных и религиозных организациях, органах местного самоуправления и др.) привлекают не более двух — четырех процентов россиян. Вместе с тем, по данным тех же опросов, более 40 процентов населения готовы более активно участвовать на общественных началах в общественно полезной работе. Таким образом, значительные общественные ресурсы и добровольные гражданские инициативы остаются невостребованными обществом и государством.



Галина БОДРЕНКОВА

## ИЗМЕРЕНИЕ ЦЕННОСТИ ВКЛАДА ДОБРОВОЛЬЦЕВ В СОЦИАЛЬНОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

В странах, где добровольчество получает государственную поддержку, добровольческий сектор наряду с государственным и бизнес-секторами является заметной составляющей развития национальных экономик. Например, в 1999 году добровольческий труд 56 процентов населения США старше 18 лет был эквивалентен 9 млрд. полностью занятых рабочих и в финансовом отношении составил

225 млрд. долларов. В Германии, по данным 1999 года, каждый третий гражданин в свое свободное время принимает добровольное участие в общественных инициативах, проектах и союзах, что составляет примерно 22 миллиона человек. Практика многих стран подтверждает, что деятельность добровольцев приносит общественную прибыль, обеспечивая вклад добровольцев в ВВП стран от 4 до 8 процентов. Так, в Норвегии в 2001 году на долю добровольцев приходилось около 6 процентов валового национального продукта. В Канаде в добровольческой деятельности занято около трети (27 процентов) канадцев, по экспертным оценкам их труд в организациях сэкономил свыше 17 млрд. долларов бюджетных средств.

В этих странах действует система добровольческих центров, которых в США более 500, в Великобритании — более 400, в Японии — более 3300 (только в Токийском районе, имеется еще 76 местных добровольческих центров, созданных и действующих практически в каждом муниципалитете по всей стране).

Суммируя преимущества добровольчества, выявленные в ходе многочисленных международных исследований, в Глобальной программе действий сформулировано обоснование о выгоды добровольчества для каждого из секторов общества (некоммерческий, государственный и коммерческий).

#### ДЛЯ ГОСУДАРСТВА:

**добровольцы — люди, независимо от своего социального и должностного положения, места жительства, политических и религиозных убеждений, участвующие на безвозмездной основе в общественно полезной работе, в делах общества, способствуют, тем самым, более эффективному решению социально значимых задач, стоящих перед государством и обществом.**

#### ДЛЯ НПО:

**добровольцы — это мощный источник ресурсов для достижения миссии и приоритетов НПО. Расширяют возможности и перспективы организаций, повышают эффективность их работы.**

#### ДЛЯ БИЗНЕСА:

**участие работников компаний в добровольческой деятельности (корпоративное добровольчество) — это новая возможность помощи местным сообществам, получение новых знаний и навыков сотрудниками, развития их организаторских способностей. Путь приобретения большего веса в обществе, реализации политики компаний.**

#### ДЛЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ:

**молодежное добровольчество — эффективный метод формирования и развития знаний и навыков молодежи, воспитания их интеллигентными, честными, высокообразованными и социально ответственными личностями. Соответствующим образом организованная добровольческая деятельность на всех уровнях и стадиях обучения создает условия для активного участия студентов в жизни общества (метод комбинирования процесса классного обучения с практикой проведения общественно значимых действий «Обучение слушанием»).**

#### ДЛЯ СМИ:

**работа добровольцев полна интересных случаев взаимопомощи и деятельности по улучшению условий жизни сообществ. Статьи о работе добровольцев — богатый источник информационных поводов для продвижения позитивных изменений жизни общества.**

## ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО В РОССИИ

**И**мпульсом для современного этапа развития добровольческого движения в России послужили демократические преобразования в стране, которые привели к активизации добровольных гражданских инициатив, новым формам самоорганизации граждан и формированию нового для России «третьего» сектора. Наибольшее распространение добровольчество получает через деятельность некоммерческих, неправительственных организаций (НПО). Сектор НПО продолжает в последние 15 лет активно формироваться в России, свидетельствуя о тенденциях роста гражданской активности и инициатив. При этом НПО охватывают своей деятельностью практически все социально значимые сферы жизни общества (борьба с бедностью, поддержка социально уязвимых групп населения, повышение занятости, борьба с алкоголизмом и наркоманией, преступностью, ВИЧ/СПИДом, детской беспризорностью, защита прав и интересов граждан, решение экологических проблем и т.д.).

Об актуальности и востребованности добровольчества в современной России свидетельствует и тот факт, что, являясь инициативой неправительственных организаций, с каждым годом добровольческие мероприятия осуществляются при возрастающей поддержке и призн-

нании государством важной роли общественных добровольческих инициатив в решении социальных проблем, защите окружающей среды, развитии молодежи, других важных областях жизни общества.

Организованные формы добровольчества становятся все более популярными среди молодого поколения, являясь эффективным способом получения новых знаний, развития навыков активной общественной жизни, проведения общественно полезного досуга, что снижает риск приобщения молодежи к криминальной среде, употреблению наркотиков, алкоголя, совершения антиобщественных поступков.

Анализ региональной практики показал, что к настоящему времени накоплен позитивный опыт развития добровольчества в субъектах Российской Федерации и взаимодействия между добровольческими организациями и органами государственной власти на местах, которое развивается на основе существующей нормативно-правовой базы, действующей как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Отражением повышения организационного уровня добровольческой деятельности и возрастающей поддержки со стороны органов власти в субъектах Российской Федерации является заметный рост числа добровольцев, участвующих в ежегодных общественно полезных добровольческих мероприятиях. Международный день добровольцев, учрежденный ООН в 1985 году, в России проводится с 1995 года, Весенняя неделя добра — с 1997 года. Всемирный день молодежного служения в России и в мире проводится с 2000 года, его основной целью является активизация созидательного потенциала граждан и институтов гражданского общества, объединения их усилий с органами государственной власти для совместного решения социально значимых задач. Для сравнения: в 1995 году в первой, инициированной Центром развития добровольчества, акции участвовали 10 тысяч добровольцев Москвы, а весной 2006 года — более 797 тысяч добровольцев из примерно тысячи общественных организаций 46 регионов России.

В городах и регионах России (Москве, Санкт-Петербурге, Самарской, Тверской, Нижегородской, Ярославской областях, Республике Татарстан, Мордовии, Чувашии, в регионах Сибири и др.) разработано, апробировано и внедрено значительное количество методик и технологий в области управления добровольческой деятельностью и использования добровольческих программ, наглядно показывающих огромную пользу добровольчества для общества.

## ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЙ ЦЕНТР — ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Н**аиболее эффективно проблема вовлечения населения в общественно полезную социальную активность решается через деятельность специализированных ресурсных организаций, называемых добровольческими центрами (ДЦ).

ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ЦЕНТРЫ —  
ЭТО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ,  
ФУНКЦИОНИРУЮЩИЕ  
В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ПОДДЕРЖКИ  
ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА  
С ЦЕЛЮ ПОВЫШЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО  
ПОЛЕЗНОЙ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ  
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИХ  
РЕСУРСОВ ПРИ РЕШЕНИИ СЕРЬЕЗНЫХ  
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ОБЩЕСТВА  
И ДЛЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНЫХ  
СООБЩЕСТВ.

Местные добровольческие центры занимают набором добровольцев для некоммерческих организаций, добровольческих групп, учреждений, обеспечивают добровольцев информацией, оказывают им различные виды поддержки.

Региональный добровольческий центр является ресурсным центром для местных добровольческих центров, организуя для специалистов добровольческих центров и НПО информационные и образовательные семинары и тренинги; в сотрудничестве с местными добровольческими центрами содействует организации добровольческих программ в школах, компаниях и местных органах самоуправления через предоставление им постоянной помощи и связи с добровольцами; разрабатывает и внедряет новые проекты, служащие моделями для местных добровольческих центров; лоббирует вместе с ними интересы добровольчества.

Национальный Центр развития добровольчества — ресурсный информационный и учебно-методический центр по развитию добровольчества.

## НЕКОТОРЫЕ ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ

**Д**обровольческая деятельность является важной формой проявления инициатив и участия граждан в жизни общества, решении его социальных проблем. В конечном итоге продуманная и хорошо разработанная государственная политика поддержки добровольных гражданских инициатив и партнерства с институтами гражданского общества одновременно будет служить действенным инструментом реализации государственной социальной политики в области занятости, социальной защиты, развития молодежи и других важнейших сферах жизни общества. Формирование устойчивых общественно-государственных отношений путем создания системы поддержки добровольчества сможет служить практическим способом для объединения усилий государства и общества, что в свою очередь обеспечит устойчивый рост потенциала гражданского общества, позволит создать благоприятные условия для участия граждан и НПО в подготовке, принятии и реализации решений на всех уровнях (местном, региональном и федеральном), будет служить эффективным механизмом развития общественного потенциала и в целом — основой для устойчивого социально-экономического развития России.

ДЕЙСТВУЮЩАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА  
СОЗДАЛА ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ  
ДЛЯ РОССИЙСКИХ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ И ДОБРОВОЛЬЦЕВ, ПОЗВОЛЯЯ  
БЕСПРЕПЯТСТВЕННО ОСУЩЕСТВЛЯТЬ  
ДОБРОВОЛЬЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВОБОДНО  
ВЫБИРАЯ СФЕРУ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
А ТАКЖЕ ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ И НАЛАЖИВАТЬ  
ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ С РАЗЛИЧНЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ДОБРОВОЛЬЦАМИ ДРУГИХ  
СТРАН, ОБМЕНИВАТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ,  
РЕАЛИЗОВЫВАТЬ СОВМЕСТНЫЕ ПРОЕКТЫ.  
ВМЕСТЕ С ТЕМ РЯД ВАЖНЕЙШИХ АСПЕКТОВ  
В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА ОСТАЕТСЯ  
НЕ ОТРЕГУЛИРОВАННЫМ.

Проблема состоит в том, что сегодня в российском законодательстве (ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях») определено лишь единственное понятие «добровольцы». Вместе с тем понятия добровольчества и добровольческой деятельности являются более широкими, чем это закреплено в законодательстве о благотворительности. Соответственно участие добровольцев в жизни и де-

лах общества охватывает более широкие области и сферы, не ограничиваясь деятельностью в благотворительных организациях, что требует совершенствования и развития действующего законодательства.

Обсуждение обозначенных проблем, выработка согласованных подходов к формированию благоприятных правовых и экономических условий добровольческой деятельности будет способствовать привлечению внимания общественности и органов государственной власти к высокой социальной значимости добровольчества, его экономической эффективности, как важнейшему ресурсу активизации созидательного потенциала граждан и развития гражданского общества, объединения усилий НПО с органами государственной власти для совместного решения социально значимых задач.

**Галина БОДРЕНКОВА.**

Президент Российского Центра развития добровольчества, национальный представитель в России Международной ассоциации добровольческих усилий (IAVE), ведущий консультант аппарата Комитета Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.